**Лекция 15. Актуальные проблемы правовых основ и условий государственного кредитования.**

**Цель лекции: раскрыть понятие и общую характеристику государственного кредитования, знать субъекты кредитных отношений, сформировать понятие и классификацию видов государственного кредитования.**

**Ключевые слова: государственный кредит, кредит, кредитная политика, виды кредитов, государственное заимствование, погашение заимствования, вопрос ответственности.**

**Основные вопросы:**

**1. Государственный кредит: понятие и сущность**

**2. Функции государственного кредита**

**3. Государственное заимствование и их виды**

**1. Государственный кредит: понятие и сущность**

Прежде чем определить понятие государственного кредита, считаем необходимым раскрыть сущность и содержание понятия кредита. Кредит является понятием, относящимся к экономической категории. В понятии кредит как экономической категории государство имеет преимущественные права по отношению к другим сторонам, участвующим в этих отношениях как кредитора и залогодателя.

Государственный кредит является основным инструментом, обеспечивающим равенство доходов и расходов бюджета. Зачастую государственный кредит используется государственными органами в случае возникновения дефицита бюджета в государстве. А в связи с развитием рыночных отношений государственный кредит стал выступать как важный инструмент регулирования денежного обращения для нужд общества в целом. С экономической точки зрения, государственный кредит является понятием, представляющим собой одну из форм движения капитала.

Государственный кредит-один из главных звеньев общегосударственных финансов и совокупность кредитных отношений, в которых государство может проявиться в роли как кредитора, так и заемщика, гаранта. Одной из сторон кредитных отношений является государство, а юридическими и физическими лицами-кредиторы или заемщики. Специфика государственного кредита заключается в возвратности, периодичности и платности заемных средств. Однако эти отношения нельзя путать с банковским кредитом.

 Государства кредитных ресурсов:

Финансирование дефицита (использование профицита) бюджета

Финансирование капитальных вложений на национализированные и смежные предприятия

Финансирование хозяйственных органов местных органов власти

Используется для регулирования денежного обращения страны.

Средства, привлеченные с помощью государственного кредита, должны иметь производственный характер, так как зачастую направлены на финансирование экономики. Интегрирует отношения по государственному кредиту в финансовые отношения по следующим основаниям::

Средства, привлекаемые путем государственного кредита, рассматриваются как финансовые ресурсы государства, направляемые на финансирование различных нужд – как производственных, так и непроизводственных нужд, так и стратегических, так и оперативных.

Расчеты за полученные и выданные кредиты, выплата процентов за них производятся за счет средств местных бюджетов при заимствовании бюджетов – Правительства центральных или местных органов власти.

 Государственный кредит составляет важную составляющую финансовой системы Республики Казахстан. Поэтому принципы, относящиеся к любым кредитным отношениям, применяются и в отношении понятия государственного кредита. Например, принцип срочности, принцип возвратности, принцип необходимости компенсации. При этом принцип возвратности и принципы необходимости погашения являются категорией, отличающейся государственным кредитом от финансовой категории «налоги», так как в налоговых отношениях деньги поступают только в одном направлении, то есть в государственный бюджет. Следующий признак государственного кредита-это признак того, что эти отношения строятся на основе добровольности, что отличает его от налогов и др.

 **2. Функции государственного кредита**

 На сегодняшний день существует три вида государственного кредита как финансовой категории: распределительная деятельность, регулирующая деятельность, контрольная деятельность и т. д.

 Под распределяющей функцией понимается продвижение денежных ресурсов, направленных на один вид социально-экономической деятельности или развитие определенной части экономики, то есть, при этом государство целенаправленно выделяет денежные ресурсы. В результате этой деятельности будут предоставлены денежные ресурсы секторам экономики, которые необходимо развивать для государства.

 Регулирующая деятельность-государство, как один из субъектов кредитных отношений, оказывает влияние на направление движения денег в экономике через государственное кредитование, процентное, Уровень Денег и капитала на рынке, развитие занятости и производства. Таким образом, государственные органы осуществляют финансовую политику через государственное кредитование.

 Контрольная служба-государственные органы контролируют возврат государственного кредита в соответствии с установленными сроками, своевременную выплату процентов и целевое использование кредита. Вместе с тем, на важнейшем месте среди государственного кредита занимают займы под поручительство государства. Займы под поручительство государства преимущественно целенаправленно предоставляются секторам, требующим развития для экономики государства. Контроль, регулирование, а также регистрация и учет поручительств государства осуществляются на основании постановления Правительства Республики Казахстан О предоставлении поручительства государства и договора поручительства, заключенного между центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета и заимодателем.

 **3. Государственное заимствование и их виды**

По видам государственного кредита различаются как внутренние, внешние, условные. Во внутреннем кредите государственно-кредитные отношения возникают между правительством, местными органами власти, предприятиями, организациями и населением страны в всестороннем плане-как заемщики, так и кредиторы. В международном кредите в отношения вмешиваются правительство, местные органы власти, с одной стороны, правительства, банки, компании других государств, а также международные финансово-банковские организации. Сторона-кредитор называется государством-донором или организацией-донором, а страна-получателем кредита-страной-реципиентом. Условный государственный кредит выступает в качестве обязательств правительства по гарантиям и поручительствам, выданным кредиторам других стран на займы, полученные отечественными заемщиками предприятиями, организациями, фирмами, местными органами власти. В случае невыполнения условий займа правительство отвечает по наступившим обязательствам отечественного заемщика-оплачивает сумму займа из имущества или других активов заемщика за счет бюджетных средств. Основной формой государственного кредита являются государственные займы, которые представляют собой кредитные отношения, в этих отношениях государство в основном выступает в качестве заемщика.

 А государственное заимствование-это особый вид государственного кредита. В соответствии со статьей 726 Гражданского кодекса Республики Казахстан заемщик выступает государством - заемщиком по договору государственного займа, а заимодателем-гражданином или юридическим лицом. Государственные займы являются добровольными.

Государственное заимствование в Республике Казахстан осуществляется Правительством Республики Казахстан Национальным Банком Республики Казахстан и Национальным Банком Республики Казахстан и местными исполнительными органами Республики Казахстан. Заимствование Правительством Республики Казахстан осуществляется в целях финансирования дефицита республиканского бюджета.

Заимствование Национальным Банком Республики Казахстан осуществляется в целях поддержания платежного баланса Республики Казахстан и пополнения золотовалютных активов Национального Банка Республики Казахстан, а также в других целях, определяемых проводимой денежно-кредитной политикой в Республике Казахстан.

Государственное заимствование местными исполнительными органами осуществляется в целях финансирования местных инвестиционных проектов, а также в других целях, предусмотренных бюджетным законодательством Республики Казахстан.

 Существуют следующие виды и формы государственного долга:

В зависимости от методов размещения подразделяются на следующие виды:

Свободно размещаемых

Размещаемых по специальной

Принудительно размещаемых

В связи с обеспечением заемных обязательств:

Обеспечен имуществом

Займы, не обеспеченные имуществом

В зависимости от сроков имеются следующие виды:

Краткосрочные займы, то есть со сроком обращения до 1 года

Среднесрочные займы, то есть со сроком обращения от 1 года до 10 лет

Долгосрочные займы, то есть со сроком обращения более 10 лет

В зависимости от места размещения кредитного капитала установлены следующие виды:

Внешние государственные займы

Внутренние государственные займы

Государственные займы по отношению к заемщикам государственного займа подразделяются на следующие виды:

Займы правительства Республики Казахстан

Займы Национального Банка Республики Казахстан

Займы местных исполнительных органов Республики Казахстан.

**Контрольные вопросы:**

Каковы функции государственного кредита?

Что такое служба распределения?

Что такое регулирующая деятельность?

Что такое государственное заимствование?

Назовите виды государственного заимствования?

Какие виды государственных займов установлены в отношении получателя государственного займа?

**Литература:**

1. Сартаев С.С., Найманбаев С.М. Бюджеттік құқық: Оқу құралы. - Алматы: Жеті жарғы. 2006. 360 бет.

2. Финансовое право Республики Казахстан: учебник /Н.Р.Весельская, М.Т.Какимжанов.-Алматы: 2015. - 312 стр.

3. Сактаганова И.С. Қазақстан Республикасының қаржы құқығы. Жалпы және ерекше бөлім. Оқулық /Сактаганова И.С. - Алматы: "Эверо" баспасы, 2016, - 256 б.

4. Сактаганова И.С. Қазақстан Республикасының қаржы құқығы. Казустық технологиясы бойынша. Оқу құралы / И.С.Сактаганова. - Алматы: "Эпиграф" баспасы, 2016. - 390 б.

5. Қуаналиева Г.А. Қаржы құқығы: оқу құралы / Г.А. Қуаналиева. - Алматы: Қазақ университеті, 2017. - 162 б.

6. Финансовое право Республики Казахстан: учеб. пособие / под ред. А.Е. Жатканбаевой. - Алматы, 2018. - 270 с.